

# Erityisryhmien asuminen

## Vammaisten asumispalvelujen selvitys

Päivi Tryyki

Palvelulinjajohtaja



# Agenda

|   |                           |    |
|---|---------------------------|----|
| 1 | Tausta ja tarkoitus       | 3  |
| 2 | Periaatteet ja tavoitteet | 9  |
| 3 | Toimeenpano               | 12 |
| 4 | Liitteet                  | 14 |



# Tausta ja tarkoitus

Miksi vammaisten asumispalveluja tulisi kehittää?

## Vammaisten asumispalvelujen keskeiset kehittämisalueet:

1. Kokonaiskuvan muodostaminen vammaisten asumispalveluista
2. Palvelurakenteen keventäminen
3. Palvelu- ja tuotantorakenteiden selkeyttäminen ja uudistaminen kokonaistaloudellisesta näkökulmasta
4. Toimitilojen saattaminen viranomaismääräysten mukaiseksi
5. Palveluverkon kehittäminen eri palvelukokonaisuudet huomioiden

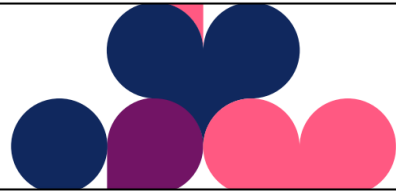


Ydintavoite  
**Toiminnallisesti ja  
taloudellisesti  
kestävä  
palvelurakenne,  
jossa asiakas saa  
tarpeen mukaiset  
palvelut oikea  
aikaisesti**



# Vammaisten asumispalvelujen kehittäminen linkittyy strategian toimeenpano-ohjelmaan ja erityisesti kärkeen 2

## Strategian toimeenpano-ohjelma 2023-2025



### 1. Tärkeintä ihminen

### 2. Yhdenvertaiset, ennaltaehkäisevät ja vaikuttavat palvelut

### 3. Hyvinvoivat työntekijät

### 4. Yhdessä yhteentoimiva hyvinvointialue

2.1 Vahvat omaehtoiset ja ennaltaehkäisevät palvelut

2.2 Kestävä palvelurakenne vahvalla sosiaali- ja terveydenhuollon integraatiolla sekä hoito- ja palveluketjujen uudistamisella

2.3 Yhdenvertainen tarpeeseen perustuva palveluihin pääsy ja yhtenäiset toimintamallit sote-asetilla & perhekeskuksissa

2.4 Eheä ja monikanavainen palveluiden verkosto

2.5 Aika- ja paikkariippumattomat digitaaliset palvelut

2.6 Strategisesti hyödynnetty ja arvoperusteinen monituottajuus

### Nostoja toimeenpano-ohjelmasta

#### 2.2 d) Vammaispalvelut – kehitämme palvelurakennetta varhaisemman vaiheen suuntaan

- Monipuolistamme asumisen vaihtoehtoja ja hyödynnämme teknologiaa
- Koostamme tarvittavan tietopohjan ja määrittelemme sen perusteella tarkat tavoitetasot toimenpiteille

Ohjelman suunnittelulla ja toimeenpanolla on vahva riippuvuus myös muihin kehityskokonaisuuksiin

- 1) Digitaalisten kotiin vietävien palvelujen kehittäminen, kuten lääkärituki 24/7 ja kotisairaala
- 2) Palveluverkon kokonaiskehittäminen
- 3) Tuotantorakenteiden analyysit
- 4) Muu hankekehittäminen, kuten PirSote
- 5) Uuden vammaispalvelulain vaikutuksien huomioon ottaminen

# Vammaisten asumispalvelujen toimintaympäristö on vahvassa murroksessa

|   |              |                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Lainsäädäntö | → Uudistuvan lainsäädännön myötä palvelutarjontaan tulee muutoksia sekä täysin uusia palveluja | → <ul style="list-style-type: none"><li>• Asiakkaiden valinnanvapauden laajentuminen ja osallisuuden vahvistuminen</li><li>• Uusia palveluja subjektiiviseksi oikeudeksi</li></ul>                                                                                              |
| 2 | Palvelutarve | → Asumispalvelujen kysyntä kasvaa                                                              | → <ul style="list-style-type: none"><li>• Ikääntyvien vanhempiensa kanssa asuvien kehitysvammaisten määrän kasvu</li><li>• Ikääntyneiden asiakkaiden määrän kasvu</li></ul>                                                                                                     |
| 3 | Asuntokanta  | → Asuntokanta on vanhentunutta, kohderyhmäkohtaista asumista vähän tarjolla                    | → <ul style="list-style-type: none"><li>• Kehitysvammaisten asuntokannan vanhentuminen (ei täytä nykyasumisen standardeja)</li><li>• Vaikeavammaisten mielenterveys- ja päihdeongelmien lisääntyminen</li></ul>                                                                 |
| 4 | Kustannukset | → Paine kustannuskasvun hillintään alijäämäisessä taloudessa                                   | → <ul style="list-style-type: none"><li>• Ostopalvelujen hinnankorotukset</li><li>• Vaikeavammaisten asumispalveluissa oman tuotannon heikko osuus, yksityisillä toimijoilla neuvotteluvoima erityisen vaativien asumistarpeiden asiakkaiden asumisen järjestämisessä</li></ul> |

# Lainsäädännön muutokset vaikuttavat palvelujen kysyntään ja henkilöstön osaamistarpeisiin

## Lainsäädännön keskeiset muutokset

### Uusi vammaispalvelulaki yhteensovittaa vammaispalvelulain ja kehitysvammaisten erityishuoltolain yhdeksi laiksi

- Keskeisin muutos on lain 2§:ssä määritelty lain soveltamisala: vammaispalvelulaki ja kehitysvammaisten erityishuoltolaki yhteensovitetaan uudeksi vammaispalvelulaiksi - laki täydentää sosiaalihuoltoa koskevana yleislakina sovellettavaa sosiaalihuoltolakia
- Uuden lain soveltamisala on tarkennuksessa – aikaisemmin uuden lain soveltamisalaksi esitettiin, ettei esimerkiksi vaikeavammaisuutta enää edellytetä palvelujen saamiseksi, lisäksi ikääntymisrajaus poistuisi

### Uuden lain tarkoituksena on laajentaa asiakkaiden valinnanvapautta ja osallisuutta

- Lain keskeisenä tarkoituksena on ollut **laajentaa asiakkaiden valinnanvapautta ja osallisuutta** sekä mahdollistaa väljemmillä kriteereillä vammaisten henkilöiden oikeus tarvitsemiinsa palveluihin
- Mikäli lain soveltamisala laajenee kuten esitetty, **palvelutarve kasvanee** useammassa kohdassa ikärajausten ja vaikeavammaisuustermin poistuessa
- Laissa on lisäksi **kolme uutta palvelua**, joiden vaikutusta palvelutarpeeseen on vielä vaikea arvioida

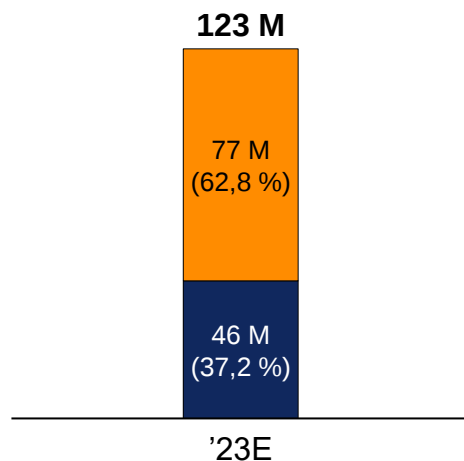
### Hallitus valmistelee uuden vammaispalvelulain voimaantulon siirtämistä vuodelle 2025

- Hallitus on esittänyt uuden vammaispalvelulain voimaantuloa siirrettäväksi vuoden 2023 lokakuusta vuoden 2025 tammikuuhun
- Voimaantulon siirtämisellä tavoitellaan sitä, että lain soveltamisalaa on mahdollista tarkentaa erikseen annettavalla esityksellä ennen lain voimaantuloa

# Palvelurakenteen keventämisen kautta on mahdollista saavuttaa tavoitteen mukainen kustannushyöty vammaisten asumispalveluissa

Vammaisten asumispalvelujen kustannusennuste on **~123 M€** vuodelle 2023, **ostopalvelut muodostavat ~63%** kustannuksista

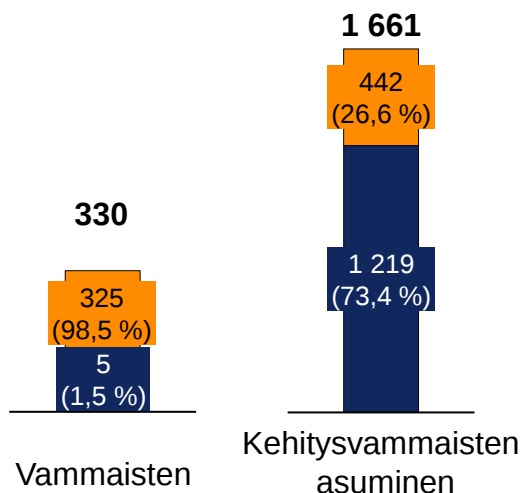
Vammaisten asumispalvelujen kustannusten ennuste 2023E, miljoonaa euroa



Ostopalvelu Oma tuotanto

Pääosa **vaikeavammaisten asumispaikoista tuotetaan ostopalveluna (~99%)** – kehitysvammaisten asumisessa vastaavasti **~27%** tuotetaan ostopalveluna

Asumispaikkojen jakautuminen omaan tuotantoon ja ostopalveluihin, asiakaspaikat



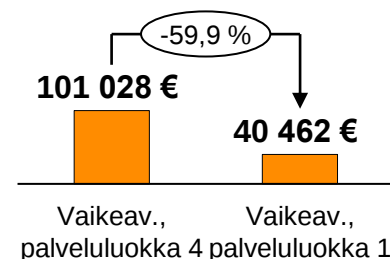
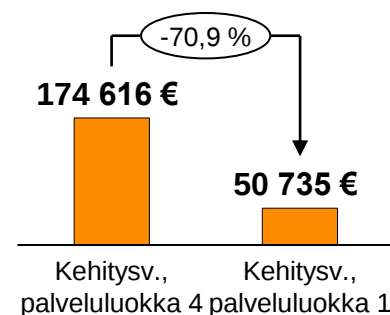
Ostopalvelut Oma tuotanto

Asumispalveluiden **2 % kustannushyötypotentialiaali** tarkoittaa **~2,5 M€** muutosta vammaisten asumisen vuosittaisen kustannuksiin – potentiaalinen saavuttamista voidaan lähestyä tarttumalla asiakaskohtaisten kustannuksien hillitsemiseen

Kustannushyötypotentialiaalin muodostuminen ympärivuorokautisessa asumispalveluissa, ostopalvelut

Asiakaskohtainen vuosikustannus (ka.)

Havainnollistava esimerkki



## Esimerkki kustannushyötypotentialiaalin muodostamiseksi

- Kehitysvammaisten** asumisessa on mahdollista saavuttaa **~1,2 M€** kustannushyöty sillä, että 10 asiakkaan palvelut aloitetaan palveluluokalla 1 palveluluokan 4 sijasta
- Vaikeavammaisten** asumisessa on mahdollista saavuttaa **~0,9 M€** kustannushyöty sillä, että 15 asiakkaan palvelut aloitetaan palveluluokalla 1 palveluluokan 4 sijasta

Vammaisten asumispalveluiden kustannushyötypotentialiaali on laskettu eri palveluluokkien hinnan erotuksena. Vammaisten asumisen volyymit eivät välttämättä ole suuret, sen sijaan asiakaskohtaiset kustannukset voivat olla. **Yksittäisen asiakkaan palvelupäätöksellä voi siten olla merkittäviä vaikutuksia kustannuksien kehittymiseen.** Mikäli asiakkaan tilanne sallii, voidaan soveltuvien asiakkaiden osalta myöntää palvelupäätökset ensin kevyemmälle tuen tarpeelle ja kasvattaa, mikäli asiakkaan tarpeen tunnustetaan muuttuneen. **Huom. Ei soveltu kaikille asiakkaille.**



# Periaatteet ja tavoitteet

Millaiset ovat vammaisten asumispalvelujen kehittämisen periaatteet ja millaisia tavoitteita kehittämiselle on tunnistettu?

# Vammaisten asumispalveluiden verkoston kehittämisen keskeisimmät periaatteet



| Palvelukohtaiset palveluiden verkoston kehittämisen periaatteet |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| #                                                               | Periaate                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 1                                                               | Ikäihmisten ja vammaisten palveluissa painopistettä siirretään raskaammista palveluista kohti kevyempiä palveluja, esimerkiksi laitosmaisista palveluista kodinomaisempiin ja kuntouttaviin palveluihin                                                                             |
| 2                                                               | Ikääntyneiden ja vammaisten palveluissa vahvistetaan matalan kynnyksen palveluita, esimerkiksi Lähitori. Asiakkaiden ohjausta palveluihin toteutetaan huomioiden ensisijaisina kaikille kansalaisille avoimet palvelut ja tämän jälkeen muut järjestämisvastuulle kuuluvat palvelut |
| 3                                                               | Kotona asumista tuetaan kotiin vietävillä palveluilla hyödyntäen täysimääräisesti moniammatillisen yhteistyön, konsultaatioiden, asiakasohjauksen sekä digitaalisten palvelujen mahdollisuudet                                                                                      |
| 4                                                               | Yhteisöllistä asumista lisätään, laitoshoidossa asumisesta siirrytään kodinomaisempiin ja kuntouttaviin palveluihin sekä digitaalisten palvelujen mahdollisuudet asumispalveluissa hyödynnetään täysimääräisesti                                                                    |
| 5                                                               | Ympäri vuorokautista palveluasumista tarjotaan oikea-aikaisesti ja väestön palvelutarpeen määrän muutokset ennakoitua                                                                                                                                                               |
| 6                                                               | Monituottajuutta hyödynnetään tarkoituksenmukaisesti ja dynaamisesti                                                                                                                                                                                                                |

# Vammaisten asumispalvelujen kehittämisen rakenne ja tavoitteet

|                         |                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ydintavoite             | Toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävä palvelurakenne, jossa asiakas saa tarpeen mukaiset palvelut oikea aikaisesti                                 |                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                 |
| Kehitysalueet           | 1. Kokonaiskuvan muodostaminen vammaisten asumispalveluista                                                                                              | 2. Palvelurakenteen keventäminen                                                                                                                                                                                                 | 3. Palvelu- ja tuotantorakenteiden selkeyttäminen ja uudistaminen kokonaistaloudellisesta näkökulmasta                                                                                                                                                                                                                                                          | 4. Toimitilojen saattaminen viranomais-määräysten mukaiseksi                                                         | 5. Palveluverkon kehittäminen eri palvelukokonaisuudet huomioiden                                                                                                                                               |
| Alustavat osatavoitteet | 1.1 Vammaisten asumispalvelujen tietotarpeiden tunnistaminen ja tietopohjan kehittäminen<br><br>1.2 Tiedon hyödyntämisen toimintamalli johtamisen tueksi | 2.1 Eri vaihtoehtojen kartoittaminen palvelurakenteen keventämiseksi<br><br>2.2 Kevyempien asumisen muotojen, esim. tuetun asumisen lisääminen<br><br>2.3 Digiratkaisujen arviointi ja käyttöönotto eri palvelu-kokonaisuuksissa | 3.1 Tuotantotapa-analyysin toteuttaminen asumispalveluista ja rakenteen uudistaminen<br><br>3.2 Ostopalvelujen tuottajien sopimusten läpikäynti ja arviointi<br><br>3.3 Asiakasohjauksen prosessien selkeyttäminen ja/tai yhdenmukaistaminen<br><br>3.4 Hyvinvointialueen keskeisten yhdyspintojen yhteistyökäytännöistä sopiminen (sis. maankäytölliset asiat) | 4.1 Puutteellisten tilojen uusiminen ja jatkosuunnitelmien hyväksyminen<br><br>4.2 Väistötilojen käytön organisointi | 5.1 Keskeisten palvelu-kokonaisuuksien tunnistaminen<br><br>5.2 Palveluverkon suunnittelu keskeiset palvelukokonaisuudet huomioiden<br><br>5.3 Operatiivisen suunnitelman laatiminen muutosten jalkauttamiseksi |



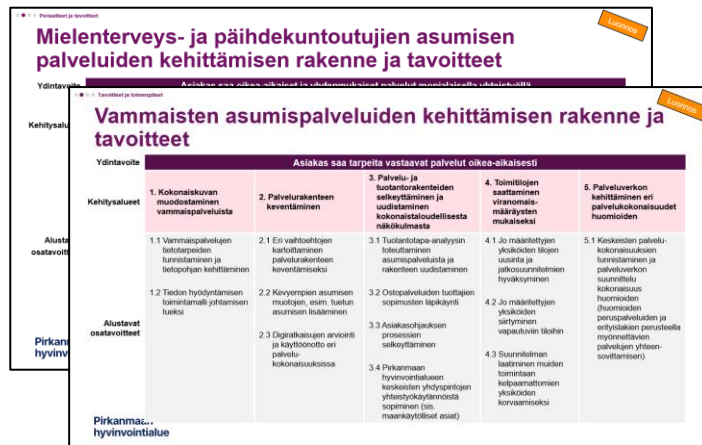
# Toimeenpano

Vastuut, aikataulu ja seuranta

# Erityisryhmien asumisen tavoitteiden hyväksymisen jälkeen laaditaan kehittämisen toimeenpanosuunnitelma

## Toimeenpanosuunnitelman laatiminen

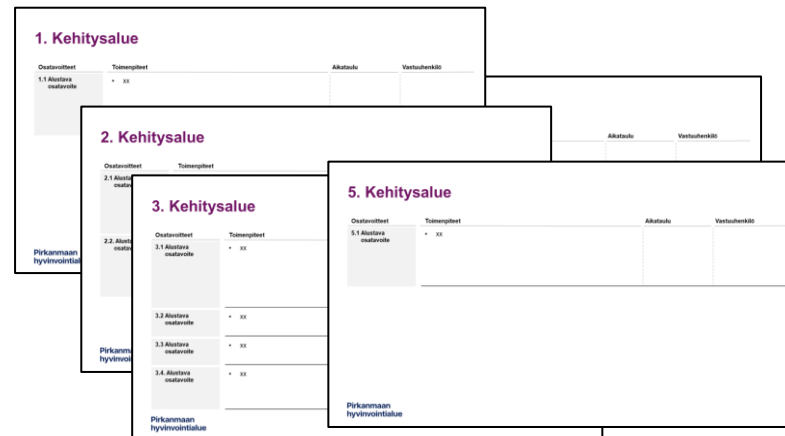
## 1. Kehittämisen tavoitteiden ja osatavoitteiden tunnistaminen



*Kun määritettyjen erityisryhmien  
asumisen tavoitteet /  
kehittämiskäytännöt on hyväksytty..*

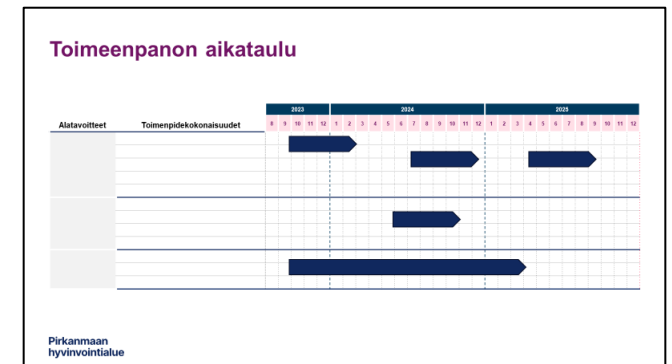
# Pirkanmaan hyvinvointialue

## 2. Osa-aluekohtaisten vastuuhenkilöiden nimeäminen, sekä kehittämistoimenpiteiden määrittely



*.. voidaan kehittämiskokonaisuuksiin määrittää vastuuhenkilöt. Vastuuhenkilöt yhdessä suunnittelutiimien kanssa määrittävät kehittämiselle tarkemmat kehitystoimenpiteet.*

### 3. Kehittämistiekartan muodostaminen toimenpidekokonaisuuksille



*Kehittämistyö aikataulutetaan siten, että se on realistinen ja osallistujien hyväksymä.*



# Pirkanmaan hyvinvointialueen vammaisten asumispalvelujen nykytila

# Vammaisten asumispalveluissa palvelutarve on kasvussa ja palvelutuotantorakenteisiin toivotaan muutoksia

| Nykytila – Palvelutarve                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Nykytila - Palvelutuotanto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vammaisten asumispalveluissa palvelutarve ja –kysyntä on kasvussa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Kehitysvammaisten asumisessa keskeisenä oman tuotannon asuntokannan uudistaminen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Vaikeavammaisten asumispalvelut tuotetaan pääosin ostopalveluna – tunnistettu tarve oman tuotannon osuuden kasvattamiselle                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Kehitysvammaisten asumispalvelujen <b>kysyntää kasvattavat</b> lähivuosina <b>ikääntyvät</b> (yli 50v.) vanhempiensa kanssa asuvat, sekä <b>aikuisiän kynnyksellä</b> olevat kehitysvammaiset</li> <li>Viime vuosina väestön kasvu on vain hivenen kasvattanut asumispalvelujen kysyntää</li> <li>Uudistuvan vammaispalvelulainsäädännön vaikutuksia palvelujen kysyntään ei vielä täysin tiedetä – nykyisessä lakiesityksessä ikääntymisrajan poiston voidaan arvioida lisäävän vammaisten asumispalvelujen kysyntään</li> <li>Pirkanmaalla on muuhun Suomeen verraten vähemmän kehitysvammaisten kevyempiä asumisen muotoja tarjolla</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Omassa tuotannossa on tällä hetkellä 41 ja ostopalveluissa 36 asumisyksikköä</li> <li><b>Oman tuotannon asuntokanta on melko vanhentunutta eikä täytä nykyasumisen standardeja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Toimintaan kelpaamattomia (toiminnallinen ja tekninen arvio) yksiköitä on tunnistettu palveluverkkoon tällä hetkellä 17 kappaletta</li> </ul> </li> <li>Pirkanmaan hyvinvointialueen ulkopuolella sijaitsee 21 yksikköä, joissa yli 40 asiakasta</li> <li>Kehitysvammaisten asumisyksiköitä on melko tasaisesti</li> <li>Palvelutarpeen kapasiteetin lisäämiseksi on Pirkanmaan eri kunnissa valmisteilla 8 hanketta</li> <li>Tällä hetkellä asumisen piirissä on 1196 hlöä eri asumisen muodoissa – laitoshoidossa tällä hetkellä 74 asukasta. Laitoshoidon asukkaita on sijoitettuna myös muille hyvinvointialueille</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Omassa tuotannossa on tällä hetkellä 1<sup>1</sup>, ostopalveluissa 15 ja hyvinvointialueen ulkopuolella yli 10 asumisyksikköä – tunnistettu tarve oman tuotannon osuuden kasvattamiselle</li> <li>Palveluverkko on keskittynyt Tampereelle ja sen seutukuntiin</li> <li><b>Asuntokanta on teknisesti ja toiminnallisesti hyvässä kunnossa</b>, eikä ole poistuvia yksiköitä</li> <li>Palveluiden verkko on tarkoituksensa mukainen, vaikkakin ostopalvelupainotteinen             <ul style="list-style-type: none"> <li>Jonoja ei ole, sillä palvelutarve syntyy monesti henkilön vammautumisen johdosta</li> </ul> </li> <li>Asumisessa on vireillä yksi uusi asumisyksikkö-hanke: Hatanpää, Tampere</li> <li>Tällä hetkellä asumisen piirissä on 366 hlöä eri asumisen muodoissa, joista pääosa on sijoitettuna ostopalveluihin yksiköihin</li> </ul> |